
Tidpunkt 12.10.2023, kl 18:00 - 21:18

Mötesplats Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, Ruiskumestarinkatu 2, Porvoo / Östra Nylands
Räddningsverk

Behandlade ärenden

§ 258 **Mötets laglighet och beslutförhet**

§ 259 **Val av protokolljusterare**

§ 260 **Budgetförslag för år 2024 och ekonomiplan för åren 2024–2026 för sektorn för
koncern- och strategitjänster**

§ 261 **Östra Nylands välfärdsområdes budgetförslag för år 2024 och ekonomiplan för
åren 2024–2026**

§ 262 **Utkast till produktivetsprogram för Östra Nylands välfärdsområde**

§ 263 **Områdesstyrelsens mötestidtabell, våren 2024**

§ 264 **Indragning av tjänster som hälsovårdare**

§ 265 **Avtal om strategiskt samarbete mellan Östra Nylands kommuner och Östra
Nylands välfärdsområde**

§ 266 **Tjänsteinnehavarnas beslutsprotokoll (välfärdsområdeslagen 97 §)**

§ 267 **Uppföljning av nämndernas beslut**

§ 268 **Övriga ärenden**

Närvarande medlemmar

Riku Honkasalo, ordförande
Tapani Eskola, 2:a vice ordförande
Patrik Björkman
Bernhard Edgren
Kristian Forsman
Nea Hjelt
Arto Kujala
Kaj Lindqvist
Marketta Mattila
Pia Nurme
Jenna Perokorpi
Marika Railila
Kevin Servin
Lotte-Marie Stenman

Övriga närvarande

Camilla Söderström, hallintojohtaja /förvaltningsdirektör, sekreterare
Annika Immonen, sosiaali- ja terveystohtaja /social- och hälsovårdsdirektör
Peter Johansson, pelastusjohtaja /räddningsdirektör
Mika Kosunen, viestintäjohtaja /kommunikationsdirektör
Max Lönnqvist, hyvinvointialuejohtaja /välfärdsområdesdirektör
Minna Sevon, talousjohtaja/ekonomidirektör, avlägsnade sig 21:07
Heikki Vestman, aluevaltuuston pj. / välfärdsfullmäktige ordf., avlägsnade sig 20:30

Frånvarande

Mikaela Nylander, ordförande
Katja Blomberg, kehittämisjohtaja /utvecklingsdirektör
Elin Blomqvist-Valtonen, aluevaltuuston 1. pj. /fullmäktiges 1. vice ordf.
Arja Isotalo, aluevaltuuston 2. varapj. /fullmäktiges 2. vice ordf.
Tommi Karttaavi, digijohtaja/digidirektör
Tom Liljestränd, kansallisltk pj. /nationalspråknämndens ordf.
Anu Rautiainen, henkilöstöjohtaja/personaldirektör

Signaturer

Riku Honkasalo
Ordförande

Tapani Eskola
Ordförande
§265

Camilla Söderström
Sekreterare

Protokollet har justerats och godkänts

Pia Nurme

Jenna Perokorpi

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu
/protokollet är elektroniskt undertecknat

Framläggning av protokollet

Tiden för yrkande på rättelse är 4.11–24.11.2023

§ 258

Mötets laglighet och beslutförhet

Mötets lagenlighet och beslutförhet konstateras.

Enligt välfärdsområdets förvaltningsstadga (146§) ska möteskallelsen skickas tre dagar före mötet. Inom samma tid ska det informeras om mötet på välfärdsområdets webbplats i det allmänna datanätet (147§).

Kallelsen har skickats till ledamöterna 9.10.2023 och samtidigt publicerats på Östra Nylands välfärdsområdes webbplats.

Beslutsförslag

Mötet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen konstaterade mötet lagenligt sammankallat och beslutfört.

§ 259

Val av protokolljusterare

Val av protokolljusterare till mötet.

När protokollet är färdigt skickar sekreteraren protokollet till ordförande och de utsedda protokolljusterarna för att justeras elektroniskt.

Beslutsförslag

Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse väljer Pia Nurme och Lotte-Marie Stenman till mötets protokolljusterare.

Beslut

Pia Nurme och Jenna Perokorpi valdes till mötets protokolljusterare.

§ 260

Budgetförslag för år 2024 och ekonomiplan för åren 2024–2026 för sektorn för koncern- och strategitjänster

IUHVADno-2023-3277

Bilagor

- 1 Taloussuunnitelmakehys 2024-2026
- 2 Konserni- ja strategiapalvelut_ taloussuunnitelmaesitys 2024-2026
- 3 Henkilöstösuunnitelma 2023-2024_konserni- ja strategiapalvelut

Beredning och ytterligare uppgifter: ekonomidirektör Minna Sevón,
etunimi.sukunimi(at)itauusimaa.fi

Motiveringar

Enligt 75 § i förvaltningsstadgan för Östra Nylands välfärdsområde godkänner välfärdsområdesstyrelsen planeringsramarna och anvisningar för hur budgeten ska göras upp. Ekonomiplaneringen 2024–2026 har godkänts vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträde 31.8.2023 (§ 214) och tillsänts nämnderna och sektorerna på det sätt som anges i bilagan.

Det föreskrivs i lagen om välfärdsområden (611/2021) att välfärdsområdesfullmäktige före utgången av varje år ska godkänna en budget för välfärdsområdet för det följande kalenderåret. Budgeten ska iakttas i välfärdsområdets verksamhet och ekonomi (115 §). Budgeten innefattar en investeringsplan och en ekonomiplan för minst tre år av vilka budgetåret är det första. Budgeten ska innehålla de anslag och beräknade inkomster som uppgifterna förutsätter. Dessutom ska den innehålla en redogörelse för hur finansieringsbehovet ska täckas utan långfristiga lån. Planen ska vara i balans eller uppvisa ett överskott senast vid utgången av det andra året efter budgetåret. Ett eventuellt underskott i balansräkningen ska täckas inom två år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes.

Sektorns grundläggande uppgifter

Östra Nylands koncern- och strategitjänster har som grundläggande uppgift att tillhandahålla förvaltnings-, ekonomi, personal- och kommunikationstjänster samt digitala tjänster som stöder social- och hälsovårdsväsendets och räddningsväsendets tjänster och vidare att samordna utvecklandet av välfärdsområdets verksamhet och statsbidragsprojekt. Sektorn för koncern- och strategitjänster ansvarar för sin del för att de verksamhetsmässiga och ekonomiska mål som fastställts av välfärdsområdesfullmäktige och välfärdsområdesstyrelsen nås.

Sektorns centrala mål samt strategiska prioriteringar

Som helhet betraktat är ett centralt mål för koncern- och strategitjänsterna att år 2024 konsolidera de verksamhetsrutiner som utformats och att eftersträva tillförlitlighet och effektivitet i produktionen av stödfunktioner, vilket ska ske bland annat genom att ta i bruk ett kvalitetssystem. För personalens vidkommande kommer man att koncentrera sig på att fastställa ett lönesystem, minska användningen av bemanningspersonal och att utveckla rekryteringsprocesserna så att dessa stöder sektorernas arbete. Prioriterade områden år 2024 är att förnya klient- och

patientdatasystemen, att beskriva den nuvarande systemmiljön och att planera nedmonteringen av överlappande eller annars överflödiga system samt att satsa på kunskapsbaserad ledning, informationssäkerhet och utvecklande av den övergripande arkitekturen.

Förslag till budget för år 2024 och ekonomiplan för åren 2024–2026

Sektorn för koncern- och strategitjänster har berett budgetförslaget för år 2024 i enlighet med den ram som välfärdsområdesstyrelsen fastställt 31.8.2023. Statsbidragen och deras utfall under budgetåret 2024 har setts över, och den summa som hänför sig till bidragen har reducerats. I ramstadiet hade man dessutom koncentrerat utjämningsavgifterna för hela välfärdsområdets pensioner till personaltjänsterna. I takt med att budgetberedningen har framskridit har de hänförts till sektorerna. Totalt sett ligger sektorns budget cirka 0,6 miljoner euro lägre än den godkända ramen för verksamhetsintäkternas del och cirka 1,8 miljoner euro lägre för verksamhetskostnadernas del. Med andra ord sker det en förbättring av verksamhetsbidraget på 1,2 miljoner euro.

Med det produktivetsprogram som ska godkännas i höst eftersträvas utvecklingsåtgärder som förbättrar välfärdsområdets produktivitet under kommande år så att finansieringsunderskottet ska kunna bemästras och så att framtidens vård- och räddningstjänster ska kunna tryggas och utvecklas. Med hjälp av de åtgärder som ingår i produktivetsprogrammet ska man få till stånd en nedskärning på en (1) procentenhet av kostnaderna för de tjänster som köps utifrån senast från mitten av 2025 års planeringsperiod så att produktivetsåtgärderna fullt ut börjar ge kostnadsnytta från början av 2026 års planeringsperiod, trots att inflationen samtidigt utvecklas i motsatt riktning.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att

- föreslå välfärdsområdesfullmäktige att koncern- och strategitjänsterna har en budget för år 2024 som visar ett externt verksamhetsbidrag på högst -54 264 000 euro netto och som är i överensstämmelse med bilagan till ekonomiplanen 2024–2026,
- föreslå en personalplan för år 2024 på det sätt som framgår av bilagan,
- konstatera de mera detaljerade åtgärder som ingår i produktivetsprogrammet för åstadkommande av ekonomisk nytta.

Mötesbehandling

Föredraganden ändrade på sitt beslutsförslag enligt följande:

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att

- för sin del godkänna att koncern- och strategitjänsterna har en budget för år 2024 som visar ett externt verksamhetsbidrag på högst -54 264 000 euro netto och som är i överensstämmelse med bilagan till ekonomiplanen 2024–2026,
- godkänna en personalplan för år 2024 på det sätt som framgår av bilagan,
- konstatera de mera detaljerade åtgärder som ingår i produktivetsprogrammet för åstadkommande av ekonomisk nytta.

Beslut

Det ändrade beslutsförslaget godkändes enhälligt.

§ 261

Östra Nylands välfärdsområdes budgetförslag för år 2024 och ekonomiplan för åren 2024–2026

IUHVAADno-2023-3277

Bilagor

1 Itä-Uudenmaan hyvinvointialue, talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2026

Beredning och ytterligare uppgifter: ekonomidirektör Minna Sevón,
fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Motiveringar

Beredning och upplysningar: ekonomidirektör Minna Sevón, fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Det föreskrivs i 115 § i lagen om välfärdsområden (611/2021) att välfärdsområdesfullmäktige före utgången av varje år ska godkänna en budget för välfärdsområdet för det följande kalenderåret samt en ekonomiplan för minst tre år. Budgetåret är ekonomiplanens första år. I anslutning till budgeten för år 2024 och ekonomiplanen för åren 2025–2026 upprättas också en investeringsplan. Dessutom ska den innehålla en redogörelse för hur finansieringsbehovet ska täckas.

I ekonomiplanen godkänns målen för välfärdsområdets verksamhet och ekonomi, vilka ska stämma överens med välfärdsområdesstrategin. Ekonomiplanen ska upprättas så att den är i balans eller uppvisar ett överskott senast vid utgången av det andra året efter budgetåret. Ett underskott i balansräkningen ska täckas inom två år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes.

Verksamhetsmiljöns inverkan

Budgetförslaget och ekonomiplanen är förknippade med en avsevärd osäkerhet för statsfinansieringens vidkommande. Planeringen av välfärdsområdets finansiering är särskilt besvärlig på grund av att 2023 års statsfinansierings nivå fortfarande i början av oktober 2023 är öppen, precis som för planeringsperioden 2024–2026. I budgeten och ekonomiplanen har man i beräkningen använt sig av en statsfinansiering vars nivå bygger på ett förhandsbesked erhållet 31.8.2023 om 2023 och 2024 års finansiering samt i fråga om åren 2025–2026 på de eurobelopp som anges i tryckkalkylen daterad 4.4.2023. Välfärdsområdets finansiering ska på det sätt som förutsätts i grundlagen tillförsäkra tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster, varför en långsiktig och förutsebar finansieringsnivå skulle utgöra en bättre grund för genomförande av betydande reform- och produktivhetsprogram och för balansering av ekonomin. Enligt regeringsprogrammet kommer det under åren 2023–2025 inte att ske förändringar i lagstiftningen om välfärdsområdena eller i finansieringsmodellens grundkonstruktion. Det konstateras i regeringsprogrammet att en hållbar finansiering av välfärdstjänsterna förutsätter en kostnadsutveckling som är mera dämpad jämfört med den hittillsvarande faktiska och den förutsedda kostnadsutvecklingen. Kostnadsökningen borde fram till år 2027 dämpas med 1,4 miljarder euro, trots att Finland redan i nuläget har använt mindre pengar till hälso- och sjukvården per invånare jämfört med de övriga nordiska länderna. Balanseringen av ekonomin

kommer att vara en utmaning då man beaktar att välfärdsområdena enbart i år uppskattas visa ett underskott på minst 1,2 miljarder euro.

Den offentliga sektorns underskott beräknas öka till uppemot tre procent av bruttonationalprodukten år 2025. Underskottet i den offentliga ekonomin beror på det allmänna ekonomiska läget och dessutom på att räntenivån har stigit, på indexjusteringar av priser samt på utgifter som sammanhänger med beredskapen. Det stora underskottet i den offentliga ekonomin, de ökande lånekostnaderna och befolkningens stigande medelålder bildar ett tryck som leder till en fortsatt ogynnsam utveckling av skuldtjänstkvoten, ifall man inte med de åtgärder som ingår i regeringsprogrammet lyckas få skuldsättningen att minska. De geopolitiska motsättningarna och osäkerheten kring den ekonomiska tillväxten avspeglas på de ekonomiska utsikterna i Finland i och med de negativa effekterna av den höga inflationen och räntenivån.

Det uppskattas att arbetskrafts- och servicebehovet ökar inom social- och hälsoomsorgen. Befolkningen åldras, vilket har en inverkan på arbetskraftsbristen både genom pensioneringen bland de anställda inom offentlig sektor och genom det ökade servicebehovet bland de äldre. Även om regeringsprogrammet innefattar bland annat en senareläggning av vårdardimensioneringen inom omsorgstjänster för äldre, föresatsen att ta upp funktionshindersservicelagen till ny behandling och att avstå från de snävare tidsfristerna gällande väntetiderna till icke-brådskande vård, så räcker de åtgärder som ingår i regeringsprogrammet inte till för att lösa arbetskraftsbristen.

Budgeten och ekonomiplan 2024–2026 samt produktivhetsprogrammet

Välfärdsområdesstyrelsen godkände 31.8.2023 (§ 214) ramen för ekonomiplanen 2024–2026. Nämnden för ordnande av tjänster behandlade vid sitt sammanträde 20.9.2023 budgetförslaget och ekonomiplanen 2024–2026 för social- och hälsovårdssektorn och stannade för att föreslå välfärdsområdesstyrelsen och vidare välfärdsområdesfullmäktige för godkännande ett externt verksamhetsbidrag på -336 926 euro netto för år 2024 i enlighet med rambeslutet samt ekonomiplanen i enlighet med ramen. Budgetförslaget och ekonomiplanen 2024–2026 för räddningsväsendet ligger för verksamhetsintäkternas vidkommande cirka 0,3 miljoner euro under och för verksamhetskostnadernas vidkommande cirka 0,8 miljoner euro över den ram som godkänts. Nämnden för beredskap och säkerhet stannade vid sitt sammanträde 21.9.2023 för att föreslå välfärdsområdesstyrelsen och vidare välfärdsområdesfullmäktige för godkännande ett externt verksamhetsbidrag på högst -10 963 euro netto samt ekonomiplanen i enlighet med ramen. Välfärdsområdesstyrelsen fungerar som nämnd för koncern- och strategitjänsterna och behandlar vid sitt sammanträde 12.10.2023 sektorns förslag till budget och ekonomiplan 2024–2026 i enlighet med rambeslutet.

Behandlingen och preciseringen av produktivhetsprogrammet för Östra Nylands välfärdsområde har pågått hösten 2023. Med produktivhetsprogrammet eftersträvas utvecklingsåtgärder som förbättrar välfärdsområdets produktivitet under kommande år så att finansieringsunderskottet ska kunna bemästras och så att framtidens vård- och räddningstjänster ska kunna tryggas och utvecklas. Med hjälp av de åtgärder som ingår i produktivhetsprogrammet ska man kalkylmässigt få till stånd en nedskärning av kostnaderna för de tjänster som köps utifrån med en procentenhet senast från mitten av 2025 års planeringsperiod så att produktivhetsåtgärderna fullt ut börjar ge

kostnadsnytta från början av 2026 års planeringsperiod, trots att inflationen samtidigt utvecklas i motsatt riktning. Dessutom ska man med hjälp av åtgärder som ingår i produktivhetsprogrammet få de övriga kostnaderna, inklusive personalkostnaderna, att åren 2025–2026 hållas på 2024 års nivå, så att välfärdsområdets ekonomi ska kunna balanseras före slutet av år 2026.

Budgeten för Östra Nylands välfärdsområde för år 2023 visar ett underskott på 27,5 miljoner euro. Enligt prognosen för år 2023 kommer underskottet att uppgå till cirka 24 miljoner euro. I prognosen för år 2023 har man beaktat den statliga tilläggsfinansiering som ställdes i utsikt 31.8.2023, cirka 3,7 miljoner euro. Ifall statsfinansieringen åren 2024–2026 förverkligas enligt uppskattning, så att den uppgår till cirka 393 miljoner euro år 2024, cirka 411 miljoner år 2025 och cirka 433 miljoner euro år 2026, är det möjligt för välfärdsområdet att få sin ekonomi i balans fram till slutet av år 2026. Det föreslås att räkenskapsperiodens underskott år 2024 uppgår till 12,4 miljoner euro. Det anses möjligt att år 2025 uppnå ett överskott som uppgår till 6,4 miljoner euro, och år 2026 ett överskott på 31,3 miljoner euro, förutsatt att man lyckas bemästra osäkerhetsmomenten och förutsatt att statens finansiering genomförs på det sätt som förutses.

De största riskerna i ekonomiplanen

Utöver den osäkerhet som statsfinansieringen är förknippad med utgörs de största riskerna för balanseringen av Östra Nylands välfärdsområdes ekonomi under planeringsperioden av det underskott på 95 miljoner euro som HUS-sammanslutningen förutses visa år 2023 och att budgetramen för år 2024 ligger 52,1 miljoner euro lägre än det som sammanslutningens styrelse föreslagit. Täckandet av HUS-sammanslutningens underskott har inte beaktats i budgetberedningen. Därutöver leder välfärdsområdets svårigheter att rekrytera egen personal också under åren framöver till ett tilltagande behov att utnyttja köpta tjänster och bemanningspersonal, vilket kan komma att äventyra balanseringen av ekonomin.

Personalplan

Personalplanen i anslutning till sektorernas budgetförslag beaktar de lagstadgade förändringarna i personaldimensioneringen och resursflaskhalsar som identifierats. Personalen övergick till välfärdsområdet från nio olika organisationer där alla hade sin lönepolitik och sitt lönesystem. Då överlåtelsen av rörelse verkställdes övergick personalen till välfärdsområdet med de löner och de anställningsvillkor som de hade vid tidpunkten för överföringen. Löneharmoniseringen bygger på tvingande lagstiftning. Personalkostnaderna inom budgetförslaget för år 2024 innefattar löneförhöjningar på 3,1 procent, men löneharmoniseringen har inte fullt ut beaktats i budgetförslaget.

Investeringsplan och finansiering av investeringar

De största IKT-investeringarna under de närmaste åren är en modernisering av klient- och patientdatasystemen och utvecklandet av medborgarnas digitala service samt kunskapsbaserad ledning. Välfärdsområdets största byggnadsprojekt är uppförandet av Lovisa räddningsstation, något som inleddes år 2023. År 2024 börjar man planera en räddnings- och akutvårdsstation i Söderkulla för att tillgodose det växande Sibbos behov.

Den noga reglerade investeringsplaneringen och fullmakten att ta lån bildar en tilläggsutmaning för ett långsiktigt utvecklande av välfärdsområdets verksamhet. Östra Nylands välfärdsområde beviljades inte ökad fullmakt att ta lån för år 2024. Om man inte söker ändring i fullmakten att ta lån, ska 2024 års investeringar täckas med internt tillförda medel, med kortfristiga lån eller genom att uppskjuta tidpunkten för investeringar till kommande år. Välfärdsområdet kan bli föremål för ett utvärderingsförfarande, ifall det blir tvunget att anhålla om ökad fullmakt att uppta lån för genomförande av oundgängliga investeringar eller om det inte klarar av att hålla sig fungerande med den statliga finansieringen och blir tvunget att ansöka om tilläggsfinansiering två gånger under tre på varandra följande räkenskapsperioder.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att

- godkänna budgetförslaget för år 2024 och ekonomiplanen för åren 2024–2026 för välfärdsområdet så att dessa föreläggs välfärdsområdesfullmäktige som välfärdsområdesstyrelsens förslag,
- ge ekonomitjänsten fullmakt att göra behövliga ändringar i förslaget till ekonomiplan och dess motiveringar samt att göra justeringar av teknisk karaktär,
- föreslå välfärdsområdesfullmäktige att fullmäktige godkänner 2024 års bindande mål och de anslag som är bindande gentemot fullmäktige samt ekonomiplanen för 2024–2026.

Mötesbehandling

Det antecknades i protokollet, att områdesstyrelsen höll en paus kl. 20.18-20.30. Det antecknades i protokollet även att välfärdsområdesfullmäktiges ordförande Heikki Vestman avlägsnade sig från mötet under pausen.

Föredragande ändrade sitt beslutsförslag på så vis, att ärendet remitteras för ny beredning.

Beslut

Ärendet remitterades för ny beredning.

§ 262

Utkast till produktivetsprogram för Östra Nylands välfärdsområde

IUHVA Dno-2023-3519

Bilagor

1 Itä-Uudenmaan tuottavuusohjelma, luonnos 5.10.2023

2 Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen tuottavuusohjelma, luonnos 5.10, taustamateriaali

Beredning och ytterligare uppgifter: välfärdsområdesdirektör Max Lönnqvist,
fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Välfärdsområdesfullmäktige godkände vid sitt sammanträde 13.12.2022 välfärdsområdets budget för år 2023. Enligt prognosen skulle årsbidraget under budgetåret 2023 uppgå till -26,5 miljoner euro. Att täcka det underskott som uppstår i år och under de år som ingår i ekonomiplanen kräver sådana ändringar i verksamheten som är ägnade att bromsa upp den uppskattade kostnadsökningen. Målet med det produktivetsprogram som nu håller på att utarbetas är att fastställa produktivetsåtgärder för balansering av ekonomin fram till år 2026.

Produktivetsprogrammet har beretts under sommaren och hösten 2023. I och med det arbete som utförts har man identifierat centrala produktivets- och moderniseringsobjekt samt utformat åtgärder för att främja dessa. En utomstående expert, Nordic Healthcare Group (NHG), har stött välfärdsområdet i beredningen.

Genom intervjuer och ett omfattande arbete i workshoppar identifierades olika slags moderniserings- och produktivetsåtgärder. Utkastet till produktivetsprogram är strukturellt indelat i sju produktivetspetsar, under vilka 30 produktivetsobjekt sorterar. Varje produktivetsobjekt innefattar en eller flera produktivetsåtgärder, vars syfte är att beskriva de konkreta projekt eller handlingar genom vilka den förändring som beskrivs i produktivetsobjektet omsätts i praktiken. Det har identifierats allt som allt nästan 200 sådana produktivetsåtgärder.

Produktivetspetsarna är:

1. Utvecklande av servicestrukturen med hjälp av verksamhetsstyrning och serviceintegration
2. Förebyggande serviceutbud som främjar hälsa och välfärd
3. Mångsidigt servicenätverk som svarar mot befolkningens behov
4. En mångsidig produktionsstruktur som betjänar helheten samt en upphandlingskompetens som stöder en sådan produktionsstruktur
5. En välmående personal – en uppskattad arbetsgivare
6. Utvecklande av kunskapsbaserad ledning vid välfärdsområdet
7. En helhet av stödtjänster som stöder kärnverksamheten

Det uppskattas preliminärt att de sju produktivetspetsarna i produktivetsprogrammet ger en sammanlagd kostnadsnytta på ungefär 28 miljoner euro fram till år 2026. Uppskattningen innefattar också åtgärder för att på kort sikt skära i kostnaderna i syfte att hejda kostnadsökningen.

Utkastet till produktivetsprogram föreligger som bilaga.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Välfärdsområdesstyrelsen för en remissdebatt om utkastet till produktivhetsprogram och ber nämnderna och påverkansorganen avge utlåtanden om utkastet senast 13.11.2023.

Mötesbehandling

Föredragande preciserade utkastet till produktivhetsprogram som finns som bilaga på så vis, att programmet innan det sänds ut på remissrunda delas klart upp i den del som man bör ge utlåtande om och den del som är bakgrundsmaterial.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen förde en remissdebatt om utkastet till produktivhetsprogram och beslutade att be nämnderna och påverkansorganen avge utlåtanden om utkastet senast 13.11.2023.

§ 263

Områdesstyrelsens mötestidtabell, våren 2024

IUHVADno-2023-3476

Beredning och ytterligare uppgifter: förvaltningsdirektör Camilla Söderström, camilla.soderstrom1(at)itauusimaa.fi

Enligt 145 § i förvaltningsstadgan beslutar organen om tid och plats för sina sammanträden. Ett sammanträde hålls också när organets ordförande anser det vara påkallat eller om en majoritet av ledamöterna i organet gör en framställning till ordföranden om att ett sammanträde ska hållas för behandling av ett angivet ärende. I sådana fall bestämmer ordföranden tidpunkten för sammanträdet. Ordföranden kan av grundad anledning ställa in ett sammanträde.

Välfärdsområdesstyrelsen har under år 2023 sammanträtt varannan torsdag och fullmäktige ungefär en gång i månaden. Det föreslås att välfärdsområdesstyrelsens möten hålls varannan – var tredje vecka, på så sätt att mötesrytmen mellan områdesstyrelsen och fullmäktige fungerar. Styrelsens sammanträden börjar huvudsakligen kl. 18.00.

Det föreslås att områdesfullmäktige fortsättningsvis sammanträder en gång i månaden, på följande dagar 6.2., 12.3., 23.4., 28.5., 18.6.

Beslutsförslag

VFO-direktören:

Områdesstyrelsen beslutar att godkänna följande preliminära tidtabell för sammanträden våren 2024, med Östra Nylands räddningsverk som plats.

Områdesstyrelse	Områdesfullmäktige
11.1.2024	
25.1.2024	6.2.2024 (info 1.2.)
15.2.2024	
29.2.2024	12.3.2024 (info 7.3.)
21.3.2024 (BS)	
11.4.2024	23.4.2024 (info 18.4.)
2.5.2024	
16.5.2024	28.5.2024 (info 23.5.)
30.5.2024	
13.6.2024	18.6.2024 (BS) (info 13.6.)
27.6.2024	

Dessutom föreslår välfärdsområdesstyrelsen för välfärdsområdesfullmäktige att fullmäktige sammanträder under vårperioden 2024 enligt följande: 6.2., 12.3., 23.4., 28.5. ja 18.6.2024. Områdesfullmäktiges ordförande beslutar om tid och plats för möten och ger nödvändiga instruktioner för andra mötesarrangemang.

Beslut

Beslutades enligt beslutsförslaget.

§ 264

Indragning av tjänster som hälsovårdare

IUHVA Dno-2023-3500

Beredning och ytterligare uppgifter: personaldirektör Anu Rautiainen, ledande jurist Salla Paavilainen,
fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Vid välfärdsområdet är personalen anställd antingen i tjänsteförhållande eller i arbetsavtalsförhållande. På anställda i tjänsteförhållande och anställda i arbetsavtalsförhållande tillämpas delvis olika lagstiftning. De grundläggande bestämmelserna om tjänsteförhållanden ingår i tjänsteinnehavarlagen (lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden) och de om arbetsavtalsförhållanden ingår i arbetsavtalslagen.

Uppgifter i vilka offentlig makt utövas sköts i tjänsteförhållande. I uppgifter där offentlig makt inte utövas ska de som anställs vara i arbetsavtalsförhållande. Tjänsteförhållanden där offentlig makt inte utövas ska ombildas till anställningar i arbetsavtalsförhållande.

I 49 § i förvaltningsstadgan bestäms att sektordirektörerna för respektive sektor beslutar om ombildning av tjänsteförhållanden till arbetsavtalsförhållanden.

Enligt 48 § i förvaltningsstadgan beslutar välfärdsområdesstyrelsen om indragning av tjänster.

Eftersom man som hälsovårdare inte har arbetsuppgifter där offentlig makt utövas, ska tjänsterna ombildas till anställningar i arbetsavtalsförhållande. Alla tjänster i fråga är besatta. Fem tjänster sköts av vikarier, eftersom de ordinarie innehavarna av tjänsterna är tjänstlediga.

Det föreskrivs i samarbetslagen (lagen om samarbete mellan arbetsgivare och arbetstagare i kommuner och välfärdsområden) att personalen ska höras innan arbetsgivaren fattar beslut i ärendet. Ärendet har 29.8.2023 behandlats på det sätt som avses i samarbetslagen. Ändringen inverkar inte på hur personalens lön bestäms.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Välfärdsområdesstyrelsen

1. beslutar att indra 16 tjänster som hälsovårdare,
2. konstaterar att sektordirektör Annika Immonen har ombildat nämnda 16 tjänster till befattningar i arbetsavtalsförhållande,
3. konstaterar att motiveringarna till ombildningen och dess inverkan på anställningsvillkoren 29.8.2023 har behandlats med personalen i enlighet med samarbetslagen.

Beslut

Beslutades enligt beslutsförslaget.

Områdesstyrelse, § 167, 25.05.2023
Områdesstyrelse, § 265, 12.10.2023

§ 265

Avtal om strategiskt samarbete mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde

IUHVAADno-2023-1074

Områdesstyrelse, 25.05.2023, § 167

Bilagor

- 1 Sopimus strategisesta yhteistyöstä 25.5.2023
- 2 Avtal om strategiskt samarbete 25.5.2023

Beredning och mer information: ledande jurist Salla Paavilainen, fornamn.
efternamn@itauusimaa.fi

Lagstiftningen förutsätter att kommunerna och välfärdsområdena samarbetar. Bestämmelser om samarbete finns bland annat i lagen om välfärdsområden (611 /2021, "välfärdsområdeslagen") och i lagen om ordnande av social- och hälsovård (612 /2021, "ordnandelagen"). I avtalet om strategiskt samarbete mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde beaktas de skyldigheter som parterna åläggs i 14 § i välfärdsområdeslagen och i 6, 7, 10, 32 och 50 § i ordnandelagen.

Välfärdsområdena och kommunerna har gemensamma invånare samt samarbetsbehov i fråga om tjänster som genomförs invånar- och klientspecifikt. Främjandet och genomförandet av invånarnas välfärd och hälsa på ett ändamålsenligt och klientorienterat sätt samt andra uppgifter som förutsätter funktionellt samarbete mellan välfärdsområdena och kommunerna stöds av gemensamma mål, överenskomna tillvägagångssätt och ett fungerande informationsutbyte. Även för att upprätthålla säkerheten i Östra Nyland behövs samarbete mellan kommunerna och välfärdsområdet.

En central princip för samarbetet är att fortsätta utvecklingen av det befintliga samarbetet för att på bästa möjliga sätt stödja invånarna i området.

Avtalet om strategiskt samarbete har beretts under våren 2023 i samarbete mellan regionens kommuner och välfärdsområdet. I arbetet har städernas och kommunernas direktörer och tjänsteinnehavarledning deltagit samt välfärdsområdesdirektören och välfärdsområdets tjänsteinnehavarledning. Som grund för avtalet har Kommunförbundets grund använts som samarbetsavtal och det har omarbetats till en avtalshelhet som är ändamålsenlig för Östra Nyland.

Samarbetet mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde sker förutom i det gemensamma klientarbetet även i gemensamma yrkesövergripande nätverk för operativt arbete samt i gemensamma forum mellan ledningsnivå och politisk ledning.

För samarbetet inrättas ett samarbetsforum för den politiska ledningen som sammanträder en gång per fullmäktigeperiod. Som beredningsorgan för det politiska samarbetsforumet verkar samarbetsforumet för kommunernas och välfärdsområdets högsta ledning, som sammanträder minst två gånger om året. Det operativa

samarbetet styrs av de operativa styrgrupper som bildas av sektordirektörerna eller av tjänsteinnehavarna som de har utsett och som sammanträder enligt behov i olika ärenden. Arbetsgrupperna på operativ nivå bedriver det lagstadgade samarbetet i arbetsgrupper som sammanställts ärendewis. Under år 2023 definieras innehållet i den operativa nivåns arbete, och besluten om den operativa nivåns samarbetsstruktur som beskrivs i avtalets bilagor, fattas i Parternas styrelser.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör:

Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse beslutar att föreslå för välfärdsområdesfullmäktige att det godkänner avtalet om kommunernas och välfärdsområdets strategiska samarbete.

Mötesbehandling

Det antecknades i protokollet, att ledamöterna Kristian Forsman, Arto Kujala, Kaj Lindqvist, Marketta Mattila, Marja Manninen-Ollberg samt Kevin Servin anmälde jäv och avlägsnade sig från mötesrummet under behandlingen av detta ärende kl. 19.25-19.44 (samfundsjäv).

Föredragande kompletterade sitt beslutsförslag enligt följande:

Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse beslutar att föreslå för välfärdsområdesfullmäktige att det godkänner avtalet om kommunernas och välfärdsområdets strategiska samarbete *och bemyndigar områdesstyrelsen att godkänna bilagorna till avtalet.*

Ordförandes förslag om att remittera ärendet för ny beredning på så vis, att ärendet kommer till ny behandling när övriga parter har godkänt avtalet jämte bilagor, godkändes enhälligt.

Beslut

Ärendet remitterades för ny beredning.

Områdesstyrelse, 12.10.2023, § 265

Bilagor

- 1 Liite 1 Sopimus strategisesta yhteistyöstä, päivitetty 4.10.2023
- 2 Liite 2 Sopimuksen Liite 1, Strategisen ja operatiivisen tason yhteistyön kuvaus
- 3 Bilag 1 Avtal om strategiskt samarbete, uppdaterat 4.10.2023

Beredning och ytterligare information: ledande jurist Salla Paavilainen,
fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Välfärdsområdesstyrelsen behandlade vid sina sammanträden 11.5.2023 och 25.5.2023 avtalet om strategiskt samarbete mellan välfärdsområdet och kommunerna. Ärendet bordlades vid sammanträdet 11.5.2023, och vid sammanträdet 25.5.2023 återremitterades ärendet för ny beredning så att det skulle tas upp till behandling på nytt när parterna hade godkänt avtalet inklusive dess bilagor. Alla avtalsparters fullmäktige har sedermera godkänt avtalet.

Lagstiftningen förutsätter att kommunerna och välfärdsområdena samarbetar. Bestämmelser om samarbete finns bland annat i lagen om välfärdsområden (611/2021, "välfärdsområdeslagen") och i lagen om ordnande av social- och hälsovård (612/2021, "ordnandelagen"). I avtalet om strategiskt samarbete mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde beaktas de skyldigheter som parterna åläggs i 14 § i välfärdsområdeslagen och i 6, 7, 10, 32 och 50 § i ordnandelagen.

Välfärdsområdena och kommunerna har gemensamma invånare samt samarbetsbehov i fråga om tjänster som genomförs invånar- och klientspecifikt. Främjandet och genomförandet av invånarnas välfärd och hälsa på ett ändamålsenligt och klientorienterat sätt samt andra uppgifter som förutsätter funktionellt samarbete mellan välfärdsområdena och kommunerna stöds av gemensamma mål, överenskomna tillvägagångssätt och ett fungerande informationsutbyte. Även för att upprätthålla säkerheten i Östra Nyland behövs samarbete mellan kommunerna och välfärdsområdet.

En central princip för samarbetet är att fortsätta utvecklingen av det befintliga samarbetet för att på bästa möjliga sätt stödja invånarna i området.

Avtalet om strategiskt samarbete har beretts under våren 2023 i samarbete mellan regionens kommuner och välfärdsområdet. I arbetet har städernas och kommunernas direktörer och tjänsteinnehavarledning deltagit samt välfärdsområdesdirektören och välfärdsområdets tjänsteinnehavarledning. Som grund för avtalet har Kommunförbundets grund använts som samarbetsavtal och det har omarbetats till en avtalshelhet som är ändamålsenlig för Östra Nyland.

Samarbetet mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde sker förutom i det gemensamma klientarbetet även i gemensamma yrkesövergripande nätverk för operativt arbete samt i gemensamma forum mellan ledningsnivå och politisk ledning.

För samarbetet inrättas ett samarbetsforum för den politiska ledningen som sammanträder en gång under fullmäktigeperioden. Det beredande organet för det politiska samarbetsforumet är ett samarbetsforum för kommunernas och välfärdsområdets högsta ledning som sammanträder minst två gånger om året. Det operativa samarbetet styrs av grupper för operativ styrning som består av sektordirektörer eller tjänsteinnehavare bestämda av dem. Grupperna sammanträder enligt temahelheter vid behov. Arbetsgrupperna på den operativa nivån verkställer det lagstadgade samarbetet i arbetsgrupperna som har bildats enligt temahelheter. Nätverken säkerställer informationsutbytet för att samarbetet ska vara smidigt. Alla parter beslutar på sina håll om sina egna resurser, riktlinjer och verksamhet, och sålunda fattar arbetsgrupperna och nätverken på den operativa nivån inga beslut och fördelar inga resurser.

Samarbetsforumen på strategisk nivå och arbetsgrupperna och nätverken på operativ nivå har beskrivits i avtalets bilaga 1. Bilagan uppdateras efter behov. Varje organisation gör kompletteringarna inom ramen av sina egna stadgar för förvaltningen.

Jämfört med den tidigare gemensamma beredningen har det ursprungliga syftet bevarats i beskrivningen av samarbetet mellan den strategiska och operativa nivån. I samarbetsstrukturen har man preciserat arbetsfördelningen och kärnuppgiften samt

bestämt sammankallaren. Särskilt på nivån för nätverksmöten är strukturen resurssmartare när man i nätverken behandlar samlande teman, då det också blir tid för konkret främjande av arbetet i kommunerna och välfärdsområdet. Från den gemensamma arbetsgrupps- och nätverksnivån har tagits bort programarbetet och välfärdsområdets partnerskap med organisationer som är välfärdsområdets interna organisering. Från den gemensamma samarbetsstrukturen har också tagits bort tillgänglighetsgruppen som kan inkluderas i årsklockan för koordinatörgruppen för hälsa och välfärd och vars arbete sker intensivt i kommunerna. I det operativa arbetet kan man vid behov inrätta flera separata inofficiella nätverk.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att fullmäktige godkänner det strategiska avtalet om samarbete mellan kommunerna och välfärdsområdet och ger välfärdsområdesstyrelsen fullmakt att godkänna avtalets bilagor.

Mötesbehandling

Det antecknades i protokollet, att områdesstyrelsens 1. viceordförande Riku Honkasalo samt ledamöterna Arto Kujala, Kaj Lindqvist, Marketta Mattila, Kevin Servin samt Lotte-Marie Stenman anmälde jäv och avlägsnade sig från mötesrummet under behandlingen av detta ärende kl. 21.07-21.09 (samfundsjäv). Områdesstyrelsens 2. viceordförande Tapani Eskola var ordförande under detta ärende.

Beslut

Beslutades enligt beslutsförslaget.

§ 266

Tjänsteinnehavarnas beslutsprotokoll (välfärdsområdeslagen 97 §)

Följande tjänsteinnehavare har sänt beslutförteckningar:

Digidirektör

Upphandlingsbeslut:

§ 44 Puitejärjestelyyn perustuvan toimeksiannon tilaus, arkistointiselvitys/Gofore Lead Oy, 05.10.2023

Förvaltningsdirektör

Allmänna beslut:

§ 23 Kopiointiluvan hankkiminen Kopiosto ry:ltä, 06.10.2023

Välfärdsområdesdirektör

Upphandlingsbeslut:

§ 106 Hyvinvointikeskuksen tarveselvitys palvelumuotoilua käyttäen, pienhankinta, 07.10.2023

Allmänna beslut:

§ 105 Päättös ehdokasvalinnasta sosiaali- ja terveydenhuollon henkilökuljetuspalveluita Itä-Uudellamaalla koskevaan dynaamiseen hankintajärjestelmään, 04.10.2023

Beslutsförslag

Ordförande:

Välfärdsområdesstyrelsen antecknar för kännedom tjänsteinnehavarnas beslutsprotokoll och besluter att inte utnyttja sin övertagningsrätt enligt välfärdsområdeslagens 97 §.

Beslut

Beslutades enligt beslutsförslaget.

§ 267

Uppföljning av nämndernas beslut

Följande nämnder har sänt sina beslut:

Nationalspråksnämnden 21.9.2023

Nämnden för beredskap och säkerhet 21.9.2023

Nämnden för utveckling och samarbete 6.9.2023

Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen antecknar besluten för kännedom samt meddelar nämnderna att områdesstyrelsen inte använder sin upptagningsrätt i enlighet med § 97 välfärdsområdeslagen.

Beslut

Beslutades enligt beslutsförslaget.

§ 268

Övriga ärenden

Medlemmarna i Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse behandlar övriga ärenden.

Beslutsförslag

Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse antecknar övriga ärenden för kännedom.

Beslut

Antecknades för kännedom.

Anvisning för begäran om omprövning

§264

Anvisning för begäran om omprövning

Välfärdsområdeslagen 139 §

Den som är missnöjd med detta beslut kan begära omprövning skriftligt. Ändring i beslutet får inte sökas genom besvär hos domstol.

Rätt att begära omprövning

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part)
- välfärdsområdets medlem

Tidsfrist för begäran om omprövning

Omprövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Begäran om omprövning ska lämnas in till Östra Nylands välfärdsområdes registratur senast under tidsfristens sista dag innan registraturen stänger.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet sändes, om inte något annat visas. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En medlem i välfärdsområdet anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning. Om den sista dagen för omprövningsbegäran infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får omprövning begäras den första vardagen därefter.

Omprövningsmyndighet

Omprövning begärs hos Östra Nylands välfärdsområdes styrelse och de nämnder och sektioner till vilken vederbörande tjänsteinnehavares beslut är underordnad.

Omprövningen levereras till registraturen.

Kontaktinformation och besöksadress:

Östra Nylands välfärdsområdes registratur

WSOY-huset, Mannerheimgatan 20 K 3 vån, 06100 Borgå

E-post: kirjaamo(at)itauusimaa.fi

Registraturen är öppen måndag–fredag kl. 9-15.

Omprövningsbegärens form och innehåll

Omprövning ska begäras skriftligt. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I omprövningsbegäran ska uppges:

- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

I omprövningsbegäran ska dessutom uppges namnet på den som har begärt omprövning samt personens hemkommun, postadress och telefonnummer.

Om omprövningsbeslutet får delges som ett elektroniskt meddelande ska också e-postadress uppges.

Protokoll

Protokollsutdrag och bilagor som gäller beslutet kan begäras hos Östra Nylands välfärdsområdes registratur (kirjaamo(at)itauusimaa.fi).

Besvärsförbud

§258, §259, §260, §261, §262, §263, §265, §266, §267, §268

Besvärsförbud

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Lagrum: § 141 lagen om välfärdsområdet.